

NY BEKENDTGØRELSE I HØRING – EMBALLAGERETUR GIVER JER OVERBLIKKET



Webinar - 9. oktober 2024

www.emballageretur.dk

DAGENS RETUR-VÆRTER

EMBALLAGERETUR

Morten Harboe-Jepsen

Administrerende direktør

Præsentation

Jesper Bøttcher

Bæredygtighedschef

Spørgsmål og chat

VELKOMMEN!

AGENDA

- Overblik – tidsplan frem mod 1. okt. 2025
- Kort intro til (høringsudkastet) bekendtgørelsen
- Gennemgang af indhold i bekendtgørelsen
- Input til Emballagereturs høringssvar
- Spørgsmål fra webinar deltagere (skriv i chatten)
- Teaser: Valg til Emballagereturs sektioner

TIDSPLAN



TIDSPLAN – VIGTIGE DATOER

EMBALLAGERETUR





INTRODUKTION TIL (HØRINGSUDKASTET) BEKENDTGØRELSEN

HØRINGSUDKASTET

EMBALLAGERETUR

Navn

Bekendtgørelse om visse krav til emballager, udvidet producentansvar for emballage samt øvrigt affald, der indsamles med emballageaffald.

<https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/69058>

Høringsperiode

Frist for fremsendelse af høringssvar er d. 1. november 2024.

Forventet ikrafttrædelse

31. december 2024 og 1. oktober 2025.



HØRINGSUDKASTET

Baggrund

Bekendtgørelsen udmønter miljøbeskyttelseslovens eksisterende og forventede hjemler til at fastsætte regler for udvidet producentansvar for emballage. Derved udmønter bekendtgørelsen dele af den politiske aftale om udvidet producentansvar for emballage og engangsplast indgået af et bredt flertal af Folketingets partier i august 2022.

Bekendtgørelsen ophæver og erstatter den gældende bekendtgørelse om visse krav til emballager (nr. 1271 af 6. juni 2021) og gældende bekendtgørelse om registrering og indberetning af emballage (nr. 466 af 16. maj 2024).

Der ændres ikke på bekendtgørelsens indhold vedrørende visse krav til emballager (bekendtgørelsens kap. 2-3 og bilag 1-4), mens der er visse tilføjelser til bestemmelserne om registrering og indberetning af emballage.

INDHOLD I BEKENDTGØRELSEN

Indhold - relevant for medlemmer af Emballageretur

1. Indberetning af endelige emballagemængder
 2. Regler for indberetning og tilbagetagning af genbrugsemballager
 3. Listen af emballagekategorier der er omfattet af producentansvaret udvides
 4. Obligatorisk medlemskab af kollektiv ordning
 5. Fastlæggelse af tildelingsperioder
 6. Kompensation til affaldsproducerende virksomheder
 7. Betaling af gebyrer til myndighederne
 8. Miljøgraduerede bidrag
- 

INDHOLD I BEKENDTGØRELSEN

Øvrigt indhold (som ikke præsenteres yderligere på dette webinar)

1. Krav til kollektive ordninger
2. Regler om sikkerhedsstillelse for kollektive ordninger
3. Regler om kommunalt indsamlet emballageaffald
4. Regler om emballageaffald indsamlet fra erhverv
5. Affaldsbehandling af emballageaffald
6. Tilsyn, overvågning og klager
7. Strafbestemmelser
8. Mv.

GENNEMGANG AF INDHOLD I BEKENDTGØRELSEN



1. INDBERETNING AF ENDELIGE MÆNGDER

§ 27: Producenter skal hvert år inden den 1. juni indberette oplysninger til Dansk Producentansvar om mængden af emballage, som producenten har tilgængeliggjort i det foregående kalenderår.

NYT: Det vil sige, at alle omfattede virksomheder skal indberette deres endelige tilgængeliggjorte emballagemængder i 2024 inden den 1. juni 2025.

Det har ikke tidligere været et krav, at 2024-mængder skal indberettes.



2. GENBRUGSEMBALLAGER OG EGNE TILBAGETAGNINGSSORDNINGER

Som noget nyt forpligtes producenter af genbrugsemballage til at registrere sig i producentregisteret og indberette data og etablere egne tilbagetagningsordninger.

Genbrugsemballager

§21, stk. 2: *En producent, der tilgængeliggør genbrugsemballage, skal lade sig eller sin eventuelle repræsentant, jf. lovens § 9 y, stk. 1, registrere i producentregistret, jf. § 20, senest den 1. februar 2025 og herefter senest 14 dage før tilgængeliggørelse af genbrugsemballage påbegyndes.*

§27, stk. 2: *Producenter af genbrugsemballage skal årligt inden den 1. juni indberette oplysninger om mængden af genbrugsemballage, som producenten har tilgængeliggjort første gang med henblik på at gennemgå et antal ture eller cyklusser ved at blive genpåfyldt eller genbrugt til det samme formål, som den er udtænkt til, i det foregående kalenderår.*



2. GENBRUGSEMBALLAGER OG EGNE TILBAGETAGNINGSORDRNINGER

Som noget nyt forpligtes producenter af genbrugsemballage til at registrere sig i producentregisteret og indberette data og etablere egne tilbagetagningsordninger.

Tilbagetagningsordninger

§ 65. Producenter af genbrugsemballage skal, når genbrugsemballagen ikke længere genbruges og bliver til emballageaffald, foranstalte tilbagetagning af emballageaffaldet

§ 29. Producenter skal hvert år inden den 1. juni, første gang i 2026, indberette oplysninger til Dansk Producentansvar om mængder af emballageaffald, som producenten har indsamlet i en egen tilbagetagningsordning



3. LISTE OVER EMBALLAGEKATEGORIER UDVIDES

Porcelæn, keramik, tekstil og kork tilføjes som nye materialekategorier, således at producenter med emballage i disse materialekategorier også skal registrere og indberette data til producentregisteret.

Dog omfattes disse materialekategorier i første omgang ikke af betalingsforpligtelser til affaldshåndtering af emballageaffald.

Den fulde liste over emballagekategorier kan ses i bilag 6.

Bilag 6

Materialekategorier, jf. §§ 26, 27, 33, 37, 56 og 61

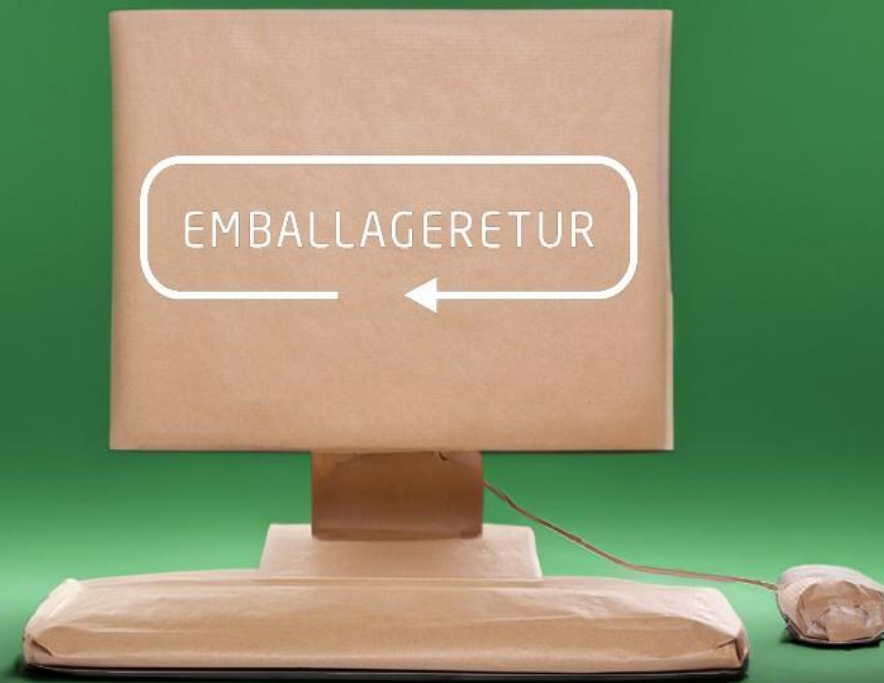
1. Pap.
2. Papir.
3. Jernholdige metaller.
4. Aluminium.
5. Glas.
6. Plast.
7. Mad- og drikkevarekartoner.
8. Træ.
9. Tekstil
10. Porcelæn
11. Kork
12. Keramik.
13. Andet.

4. OBLIGATORISK MEDLEMSKAB I KOLLEKTIV ORDNING

Der fastsættes med bekendtgørelsen en pligt for producenter af engangsemballage til at tilmelde sig en kollektiv ordning.

Er I allerede registreret som producenter i producentregisteret, skal I være tilmeldt en kollektiv ordning senest den 14. januar 2025.

Producenter af genbrugsemballage kan vælge om de vil tilmelde sig en kollektiv ordning.



4. OBLIGATORISK MEDLEMSKAB I KOLLEKTIV ORDNING

Tilmelding til kollektiv ordning

§ 77, Stk. 2.: *En producent, der tilgængeliggør engangsemballage, og som allerede er registreret i producentregistret, jf. § 21, skal være tilmeldt en kollektiv ordning senest den 14. januar 2025.*

Emballageretur anser kravet om medlemskab i en kollektiv ordning som afgørende, da det vil bidrage til at reducere free-rider-problematikken og dermed få langt de fleste omfattede virksomheder til at bidrage til at løfte de økonomiske forpligtigelser, der er i producentansvaret.

Emballageretur har igennem hele forhandlingsforløbet med myndighederne været særligt opmærksom på dette punkt.

Pt. er det forventet omkring 40 % af de forventede virksomheder, som har registreret sig under producentansvaret.

5. FASTLÆGGELSE AF TILDELINGSPERIODER

Den første tildelingsperiode vil ifølge høringsudkastet løbe fra løbe fra 1. oktober 2025 til 31. december 2026.

Derefter vil tildelingsperioderne løbe over en to-årig periode fra 1. januar.

Tildelingen vil ske på baggrund af indberettede markedsførte mængder og affaldsmængder.

Producentregistret (Dansk Producentansvar) tildeler det organisatoriske ansvar (for at varetage affaldstransport og -behandling) og betalingsforpligtigelser til producenter af emballage efter nærmere fastsatte regler (bilag 9).



5. FASTLÆGGELSE AF TILDELINGSPERIODER

§ 36. Dansk Producentansvar træffer, på baggrund af de, indberettede mængder første gang den 1. april 2025 og herefter den 1. oktober hvert andet år, afgørelser om tildeling af producenters betalingsforpligtelser for kommunalbestyrelsens indsamling, transport og behandling af emballageaffald. Dansk Producentansvar beregner tildelingerne efter retningslinjerne i bilag 9.

§ 38. Den første tildelingsperiode løber fra den 1. oktober 2025 til den 31. december 2026. Efterfølgende tildelingsperioder løber herefter i en to-årig periode fra den 1. januar til den 31. december i det efterfølgende kalenderår.

Emballageretur har argumenteret for at regler på tværs af forskellige producentansvar bør være ens eller ligge meget op af hinanden.

Dette er eksempel blandt mange at der reglerne for de enkelte producentansvar bliver meget forskellige og skal administreres efter særskilte deadlines og metoder.



6. KOMPENSATION TIL AFFALDSPRODUCERENDE VIRKSOMHEDER

Producentansvaret for emballage skal dække affaldsproducerende virksomheders omkostninger til indsamling, transport og behandling af deres emballageaffald. Derfor indføres der i bekendtgørelsen regler for hvorledes de affaldsproducerende virksomheder kan få kompensation for deres omkostninger hertil - §61.

Ifølge bekendtgørelsen kan de affaldsproducerende virksomheder selv anmode om kompensation. En anmodning skal rettes til den producent eller dennes kollektive ordning, der har fået tildelt betalingsforpligtelsen for erhvervsemballageaffald af den pågældende materialekategori, i den kommune, hvor den affaldsproducerende virksomhed er fysisk beliggende i henhold til dennes p-nummer.

7. BETALING AF GEBYRER TIL MYNDIGHEDER

Gebyrer til Dansk Producentansvar (DPA)

§89: *For registrering i producentregisteret, betales et engangsgebyr på 1.000/500 DKK pr. producent.*

§90: *For administration af tildelingsordninger for erhvervsemballage og husholdningsemballage, betaler producenter et årligt gebyr til Dansk Producentansvar. Gebyret beregnes i forhold til den mængde emballage, der er tilgængeliggjort i det foregående kalenderår.*

§90, stk. 2.: *For øvrige administrative opgaver, som Dansk Producentansvar udfører i henhold til denne bekendtgørelse, betaler alle producenter et årligt gebyr. Gebyret beregnes i forhold til den mængde emballage, der er tilgængeliggjort i det foregående kalenderår.*

DPA | DANSK
PRODUCENT
ANSVAR

7. BETALING AF GEBYRER TIL MYNDIGHEDER

Gebyrer til Miljøstyrelsen

§ 92, 93 og 94: Producenter af husholdningsemballage, erhvervsemballage og genbrugsemballage skal årligt betale et gebyr for Miljøstyrelsens administration. Gebyret beregnes i forhold til den mængde husholdningsemballage, der er tilgængeliggjort i det foregående kalenderår.

Alle gebyrer offentliggøres på DPA's og Miljøstyrelsens hjemmeside.



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

8. MILJØGRADUERED E BIDRAG

Der indføres miljøgraderede bidrag, som harmoniseres inden for EU:

- Betaling til producentansvaret baseres på virksomhedens emballageforbrug. Dette skal give den pågældende virksomhed et stærkt incitament til at **reducere sine emballagemængder**.
- For at sikre, at flere emballager **designes til genbrug eller genanvendelse**, skal den enkelte virksomheds betaling til sin kollektive ordning miljøgraderes efter de forskellige emballagematerialers miljøpåvirkning.
- Derved får virksomheder et reelt og markant økonomisk incitament til at designe **miljørigtige emballager** med henblik på genbrug og effektiv genanvendelse.



8. MILJØGRADUEREREDE BIDRAG

§ 83: Kollektive ordninger skal graduere producentens finansielle bidrag til dækning af operationelle omkostninger vedrørende håndtering af emballageaffald i den kollektive ordning i overensstemmelse med bilag 14, jf. dog stk. 2 og 3.

Dette gælder dog ikke for producenter, der tilgængeliggør under 8 ton emballage i et kalenderår (den enkelte producent kan dog anmode om graduere producentens finansielle bidrag). Derudover er ganske få emballager undtaget reglerne.

Ny Vejledning fra Miljøstyrelsen om miljøgraderede bidrag: https://mst.dk/erhverv/groen-produktion-og-affald/affald-og-genanvendelse/producentansvar/emballage#miljograduerede_bidrag



8. KRITERIER OG METODE FOR GRADUERING AF BIDRAG

Oversigt over materialeunderkategorier:

Emballagen skal inddeles i materialeunderkategorier, som angiver de materialer, der er omfattet af graduering. Materialeunderkategorierne er defineret ud fra materialetype, og hvilken genanvendelsesstrøm emballagen genanvendes i.

- | | |
|---------------------------|--------------------------------------|
| 1. Fleksibel plast | 6. Pap |
| 2. Hård plast | 7. Papir |
| 3. Hård PET | 8. Mad- og drikkevarekartoner |
| 4. Skumplast | 9. Jernholdige metaller |
| 5. Glas | 10. Aluminium |

Emballagens kategorisering i de forskellige materialeunderkategorier angiver, hvilket designkrav emballagen skal vurderes efter.

Du kan finde en uddybende forklaring om, hvilken emballage hver materialeunderkategori omfatter, i MST vejledning side 10-11.

8. KRITERIER OG METODE FOR GRADUERING AF BIDRAG

Metode til kategorisering af materialeunderkategorier

En emballage består af en hovedkomponent og eventuelle særskilte komponenter. Hovedkomponenten og særskilte komponenter kan have integrerede komponenter:

Hovedkomponent: En komponent, som har den højeste vægt i tilfælde, hvor flere komponenter er limet, svejset eller fæstnet sammen.

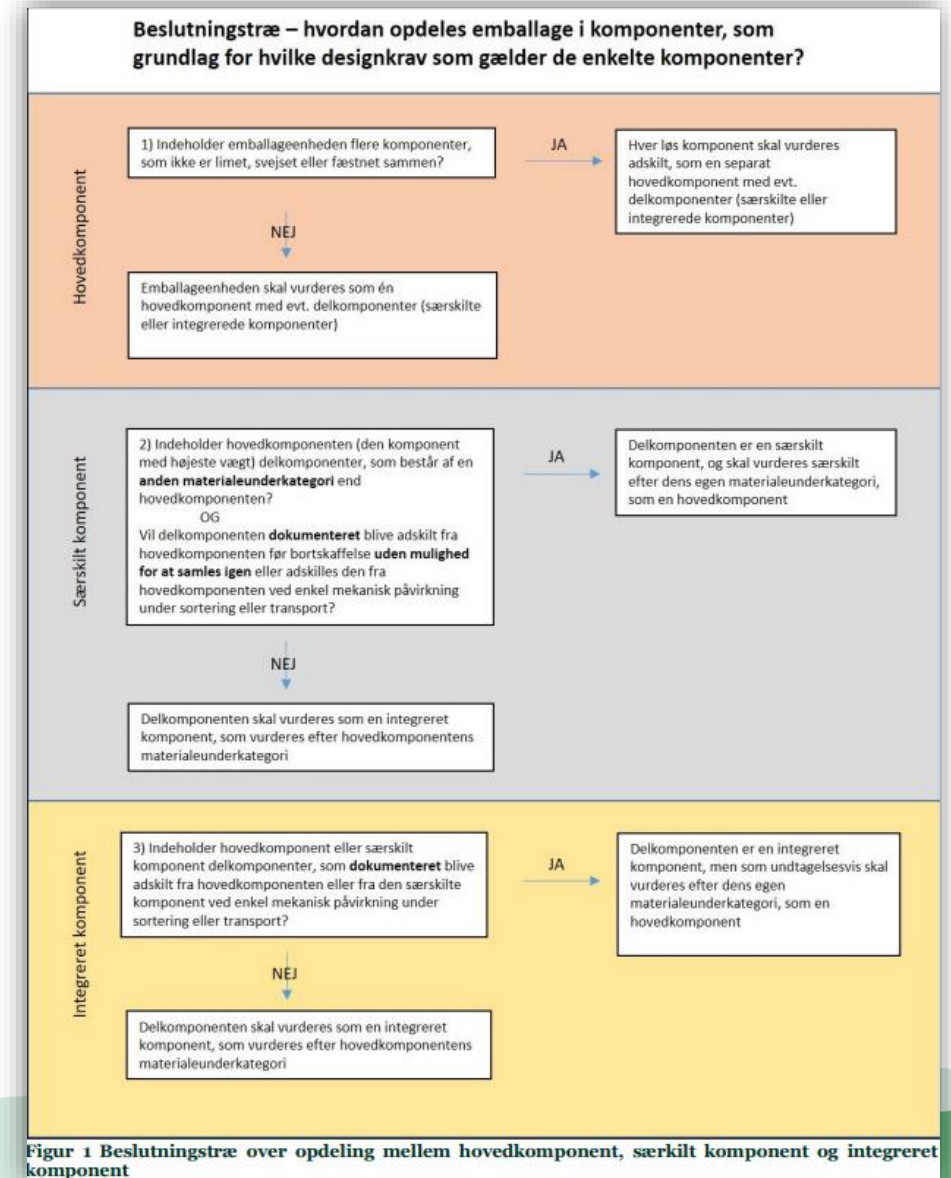
Særskilt komponent: En komponent, der adskiller sig fra hovedkomponenten, er af et andet materiale, skal adskilles fuldstændigt og permanent fra hovedkomponenten. Den særskilte komponent skal typisk bortskaffes før- og ikke sammen med emballageenheden og den omfatter emballagekomponenter, der kan adskilles fra hinanden ved en enkel mekanisk påvirkning under transport og sortering.

Integrerede komponenter: En komponent, der kan adskille sig fra emballageenhedens hovedkomponent og kan være af et andet materiale, men som er integreret i emballageenheden og dens funktion, ikke behøver at være adskilt fra emballageenhedens hovedkomponent for at sikre dens funktionalitet og typisk bortskaffes samtidig med emballageenheden, dog ikke nødvendigvis i samme bortskaffelsesvej.

8. KRITERIER OG METODE FOR GRADUERING AF BIDRAG

Metode til kategorisering af materialeunderkategorier

- Hovedkomponenten, dokumenterede særskilte komponenter og integrerede komponenter, der dokumenteret kan adskilles fra komponenten den er integreret på, kategoriseres uafhængigt af hinanden og efter komponentens dominerende materiale baseret på vægt.
- Hvis ikke en særskilt komponent dokumenteres, kategoriseres den i samme materialeunderkategori som hovedkomponenten og tæller med i dennes vægt.
- Hvis ikke det dokumenteres som integrerede komponenter og adskilles fra hovedkomponenten [ved enkel mekanisk påvirkning], kategoriseres den i samme materialeunderkategori som hovedkomponenten og tæller med i dennes vægt.
- I det tilfælde, at der ikke findes et dominerende materiale, kategoriseres emballagen ud fra det materiale, der betaler det højeste bidrag i den pågældende kollektive ordning.

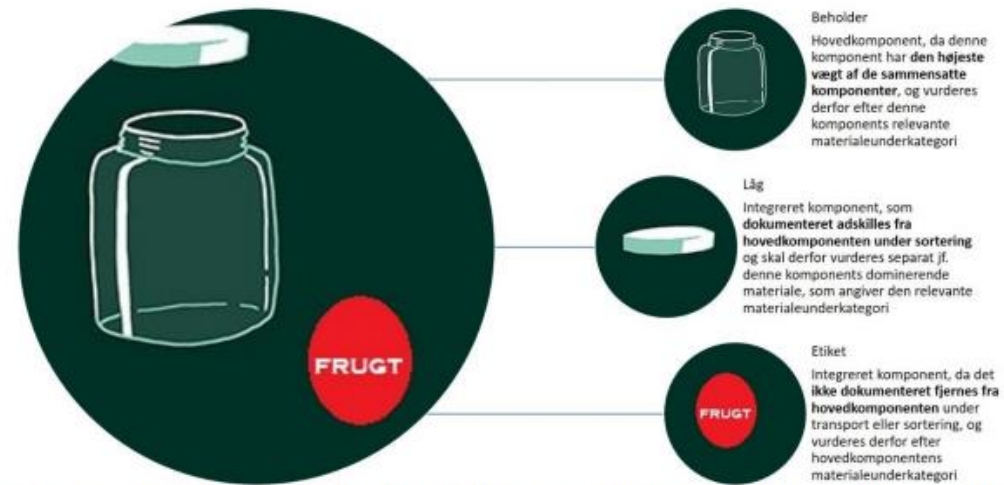


Figur 1 Beslutningstræ over opdeling mellem hovedkomponent, særskilt komponent og integreret komponent

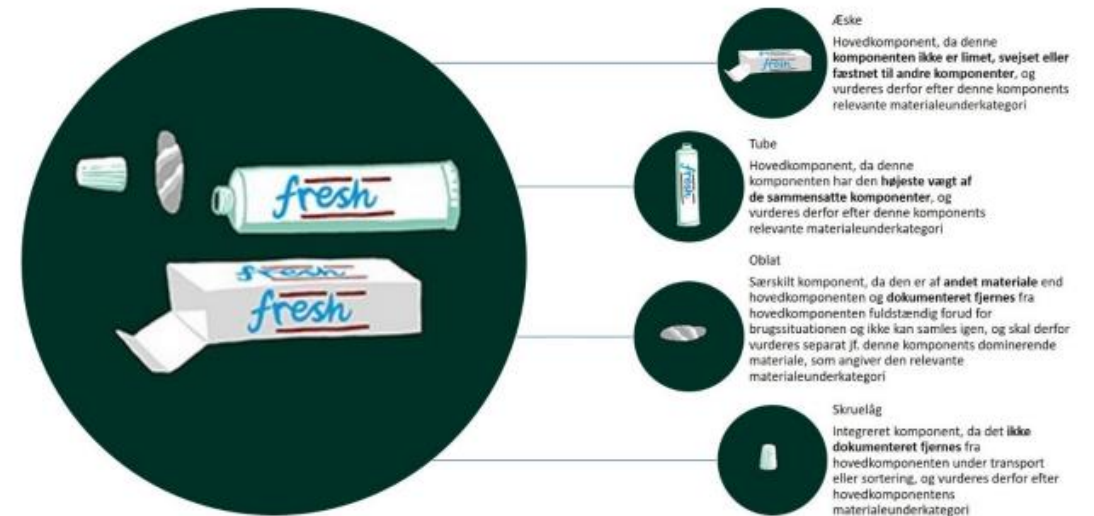
8. KRITERIER OG METODE FOR GRADUERING AF BIDRAG

Eksempler på anvendelse af beslutningstræet

Konkrete eksempler på anvendelse af beslutningstræet i figur 1, ses i figur 2 og figur 3.



Figur 2 Eksempel på opdeling af emballage på hovedkomponent og integrerede komponenter



Figur 3 Eksempel på opdeling af emballage på hovedkomponent, særskilte og integrerede komponenter

8. KRITERIER OG METODE FOR GRADUERING AF BIDRAG

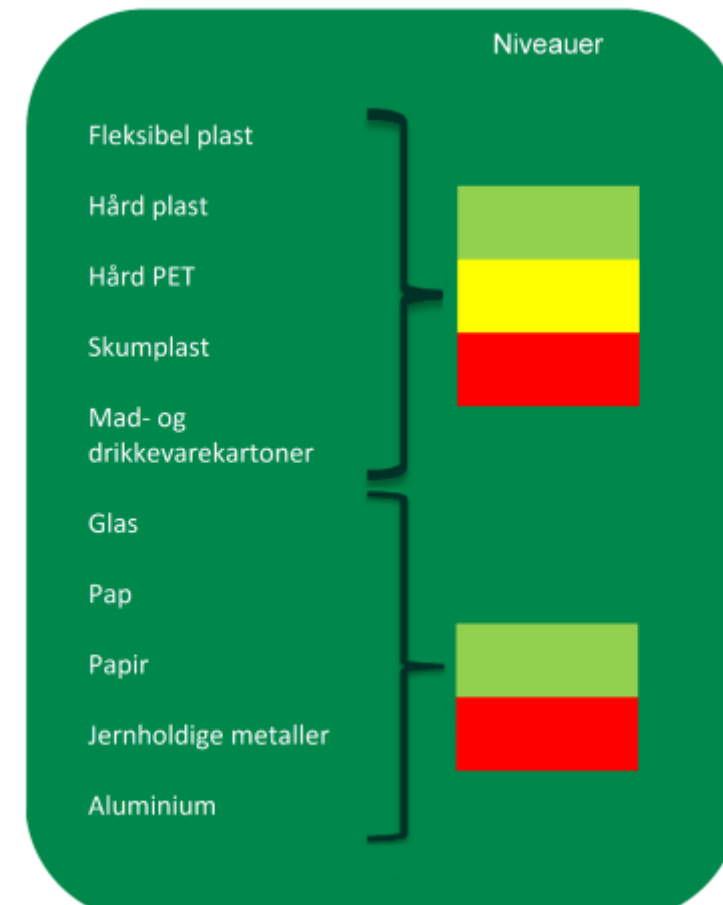
Niveauer for miljøgraduering



Figur 4 Niveauer for miljøgraduering

Emballagen opdeles i en række niveauer efter emballageaffaldets miljøbelastning under hver materialeunderkategori. Niveauerne er hhv. grønt, gult og rødt.

Kan et designkrav ikke dokumenteres, placeres emballagen i rødt niveau.



Figur 5 Niveauer for de 10 materialeunderkategorier

Emballagen inddeles i forskellige niveauer afhængig af materialeunderkategori.

8. KRITERIER OG METODE FOR GRADUERING AFBIDRAG

Designkrav – Pap - eksempel 2 niveauer

Hovedkomponent og integreret komponent

	Grønt niveau	Rødt niveau
Materiale	- Består af mere end eller lig med 95 vægtprocent fibremateriale, af den samlede vægt. Hovedkomponent + integreret komponent, hvor tape ikke tæller med. og - Ikke forsætligt tilsat PFAS eller mineralske olier i form af enten mineralske olier med mættede kulbrinter (MOSH) eller mineralske olier med aromatiske kulbrinter (MOAH). Kravet omfatter ikke tilsætning ved brug af genanvendt indhold og - Ikke tilsat tilsætningsstoffer der gør pappet svær opløselig jf. ISO standarden 5263	- Består af mindre end 95 vægtprocent fibremateriale, af den samlede vægt (hovedkomponent + integreret komponent, hvor tape ikke tæller med) eller - Forsætligt tilsat PFAS eller mineralske olier i form af enten mineralske olier med mættede kulbrinter (MOSH) eller mineralske olier med aromatiske kulbrinter (MOAH). Kravet omfatter ikke tilsætning ved brug af genanvendt indhold eller - Tilsat tilsætningsstoffer der gør pappet svær opløselig jf. ISO standarden 5263
Overfladebehandling	- Ikke overfladebehandlet med voks eller paraffin	- Overfladebehandlet med voks eller paraffin

8. KRITERIER OG METODE FOR GRADUERING AF BIDRAG

Designkrav – Fleksibel plast - eksempel 3 niveauer

Hovedkomponent:

	Grønt niveau	Gult niveau	Rødt niveau
Materiale	- Mere end eller lig med 90 vægtprocent PP enkel eller flerlagsmateriale - eller - Mere end eller lig med 95 vægtprocent PE enkel eller flerlagsmateriale	- Blanding af PE og PP med mere end eller lig med 90 vægtprocent PE/PP	- Bionedbrydelig plast - Og/eller - Alle andre materialer fx mono-PS, flerlagsfolier med blandede materialer fx PET, PVC, PS, papir
Densitet	- Densitet af PE eller PP på mindre end eller lig med 1 g/cm ³	- Densitet af PE eller PP på mindre end eller lig med 1 g/cm ³	- Densitet af materiale på mere end 1 g/cm ³
Farve	- Ufarvet - eller - Tilsat farve uden carbon black	- Ufarvet - eller - Tilsat af farve uden carbon black	- Tilsat farve med indhold af carbon black
Barriere	- Ingen barriere - Eller en eller flere af følgende: - PVOH - SiOx - AlOx - Akryl - Metallisering (0,02-0,05 µm) - EVOH uden binder eller med kompatibel binder med mindre end eller lig med 5 vægtprocent af hele hovedkomponenten	- Andre barrierer med mindre end eller lig med 5 vægtprocent af hele hovedkomponenten	- Materiale med PVC eller PVdC - og/eller - Andre barriere med mere end 5 vægtprocent af hele hovedkomponenten
Klæbemidler for flerlagsmaterialer	- Mindre end eller lig med 5 vægtprocent af samlet vægt af hovedkomponent	- Mindre end eller lig med 7 vægtprocent af samlet vægt af hovedkomponent	- Mere end 7 vægtprocent af samlet vægt af hovedkomponent

Hovedkomponent og integreret komponent

	Grønt niveau	Gult niveau	Rødt niveau
Trykfarve til label og dekoration af folie	- Ingen tryk - og/eller - Tryk overholder gældende EuPIA* liste over trykfarver	- Ingen tryk - og/eller - Tryk overholder gældende EuPIA* liste over trykfarver	- Overholder ikke gældende EuPIA* liste over trykfarver
Genanvendt indhold fra PCR plast	- Mere eller lig med 20 vægtprocent genanvendt plast af samlet vægt af emballagen undtaget kontaktfølsomme produkter	- Mindre end 20 vægtprocent genanvendt plast af samlet vægt af emballagen undtaget kontaktfølsomme produkter - eller - Ingen	

8. KRITERIER OG METODE FOR GRADUERING AF BIDRAG

Økonomisk model

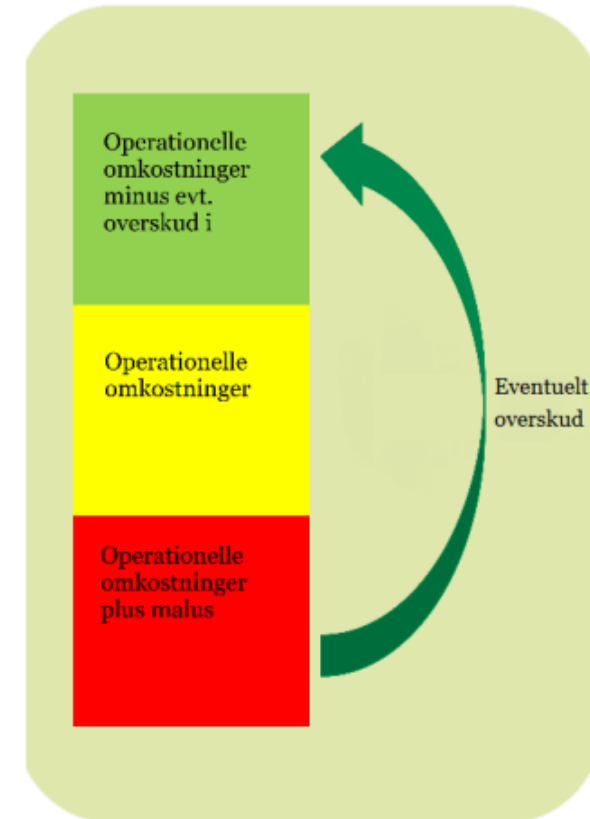
Kollektive ordninger er ansvarlige for at kategorisere markedsførte emballager i materialeunderkategorierne og i niveauerne (Grøn, Gul, Rød).

Hver producent, som markedsfører emballage i rødt niveau, gives en meromkostning på 35 % af den enkeltes producents beregnede operationelle omkostninger til affaldshåndtering af dennes emballager, der har rødt niveau.

De kollektive ordninger anvender de ekstra indtægter fra den opkrævende meromkostning i en given materialeunderkategori til at dække op til 80 % af de operationelle omkostninger i grønt niveau

Producentens betaling til den kollektive ordning vil afhænge af, hvor stor en mængde emballage, der sættes på markedet i en given materialeunderkategori og emballagen placeres i Grøn, Gul eller Rød.

Økonomisk model



INPUT TIL EMBALLAGERETURS HØRINGSSVAR



EMBALLAGERETURS HØRINGSSVAR

Emballageretur er i fuld gang med at udarbejde vores høringssvar til Ministeriet, og vi vil meget gerne i dialog med jer - vores medlemmer - om de kommende rammevilkår.

Hvis I har bemærkninger til høringsudkastet til ny bekendtgørelse, hører vi gerne fra jer.

Kontakt os med feedback senest den 25. oktober 2024.

Skriv til os: info@emballageretur.dk

Ring til os: +45 3336 9198



SPØRGSMÅL



EMBALLAGERETUR – VALG TIL SEKTIONER?



SEKTIONER: EMBALLAGERETURS MEDLEMSDEMOKRATI

EMBALLAGERETUR

Formålet med sektionerne er:

- At fastlægge og beslutte de miljøgraderede bidrag
- At styre budget og regnskab inden for den enkelte sektion
- At medlemmerne får indflydelse på, hvordan Emballageretur arbejder
- At efterspørge arbejdsgrupper og viden, der kan understøtte medlemmernes arbejde med emballage

Vi åbner snart for muligheden for at melde sig til sektionerne
samt stille op til valg til sektionsledelse

De 8 sektioner:

Agro og fiskeri

Fremstilling (non food)

Fødevarer

Kontor og service

Transport og logistik

Medico

Handel (detail)

Engros og fjernsalg

ARBEJDET I SEKTIONERNE

Ved opstart i 2024

Medio november: Infomøde om sektioner

Ultimo november: Deadline for at melde sit kandidatur

Primo december: Valg til sektionsledelse

10. December 2024: Bestyrelsesmøde med godkendelse af sektioner og deltagelse af sektionsledere

Årligt fra 2025

Forår: Sektionsmøde om regnskab fra året før

Efterår: Sektionsmøde om bidrag for kommende år

Desuden: Arbejdsgrupper, studieture, oplæg og videndeling baseret på behov i de enkelte sektioner.



MULIGE ARBEJDSGRUPPER

- Hvordan omstiller man sin glasemballage fra "rød kategori" til "grøn kategori"
- Hvordan stiller man krav til leverandører af emballage
- Hvordan arbejder man med mere direkte genbrug af transportemballage
- Hvordan får man lavere CO2-aftryk for plastemballage
- Hvordan hjælper man den cirkulære økonomi på vej ved at skabe efterspørgsel på genanvendt materiale

Arbejdsgrupperne skal løse et behov ude hos medlemmerne og kan bidrage til ESG-rapportering, interne CO2-mål eller at forbedre kategori for miljøgraderede bidrag



EMBALLAGERETUR



VIL DU VIDE MERE?

Skriv til os: info@emballageretur.dk

Ring til os: +45 3336 9198

Følg os: På [LinkedIn](#) - Emballageretur

Besøg os: www.emballageretur.dk

